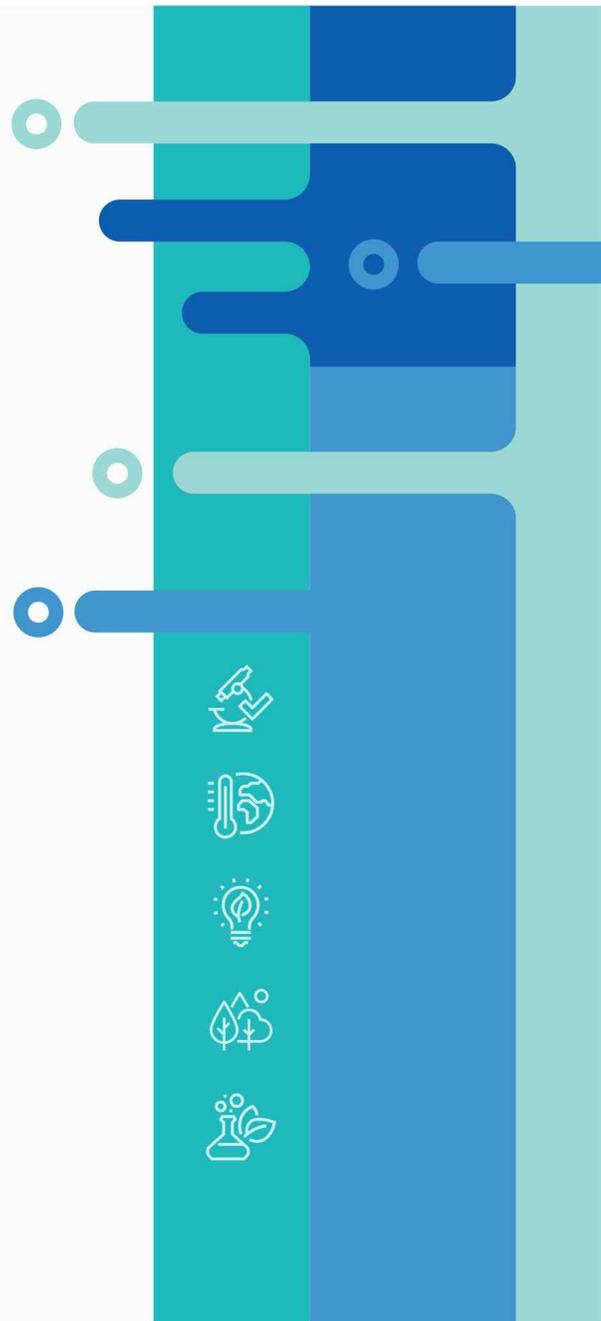


NIGT BRIEF

바이든 행정부의 기후행동 : 임기 전반부 종료에 따른 평가

김태건





김태건 / 글로벌사업화센터 taekun@nigt.re.kr

하이라이트

- 바이든 대통령의 임기 전반부가 지난 시점에서 미 행정부의 기후변화대응 노력에 대한 중간점검을 통해 한국에 주는 시사점을 파악해보고자 함
 - * 미국 대통령 임기: 4년(재선 가능), 바이든 행정부 전반부: 2021.1.20.-2023.1.19.(2년)
- 바이든 행정부는 유엔기후변화협약 재가입 및 국가감축목표(NDC) 제시, 국제메탄서약(Global Methan Pledge) 주도 등 기후변화대응 환경 및 리더십 재건과 정책목표를 제고함
- 인플레이션 감축법(IRA), 직접공기포집(DAC), 청정전력 기준, 화석연료 대체 기준 등에 대한 미국 내 법령, 정책·전략 등을 수립하여 안정적인 탄소중립을 위한 기반을 마련함
- 이외에 코로나19, 러시아 전쟁 및 에너지 위기, 대중 관계 등에서 실리적이고 강경한 보호정책으로 국내 인프라 및 고용율을 높였으나 지지율은 지속 하락 추세임('21.1월 55%, '23.5월 40%)
- 바이든 행정부의 민주당 재집권을 위한 노력은 임기 후반부에도 다자 및 보호무역주의 기조로 유지되는 경향이며, 이는 기후행동에도 반영될 소지가 있음
- 한-미 정상회담('22.5월, '23.4월) 등 미국과의 대외협력 활동에서 한국은 균형과 실리를 모색하며, 국내 제반환경을 고려한 탄소중립형 기후행동 정책을 연계 추진할 필요가 있음

키워드

미국(US, USA), 바이든(Biden), 기후행동(Climate Action), 기후위기(Climate Crisis), 기후변화(Climate Change)

기후행동 기초

바이든 행정부의 기후행동 방향성 (행정부 시작 전후)

- 미국 바이든 행정부가 제시한 가장 우선적 분야(immediate priorities) 7개*에서, 기후 분야는 두 번째로 제시되어 있음 (백악관 공식 홈페이지)
 - * 7개 분야 : 코로나19, 기후, 인종평등, 경제, 의료, 이민, 미국의 글로벌 위상 회복
 - 기후위기 해결을 위해서, 과학의 수요에 부응하는 범정부적 노력을 언급하고, 탄소중립을 위한 지속가능 인프라 구축 및 양질의 일자리 창출을 강조함
- 바이든 행정부의 대선공약 및 민주당 정책을 분석하면 8개의 핵심주제*가 파악되며, 기후변화 및 청정에너지 사안이 포함되어 있음(국회입법조사처)

* 8개 주제 : 민주주의 회복과 인권 강화, 글로벌 리더십의 복원, 경기부양과 부자증세, 신글로벌 경제질서 구축, 기후변화 적극 대응과 청정에너지 인프라 구축, 디지털 혁신과 불평등 해소, 교육 기회보장 및 접근성 강화, 선택적 복지 접근성의 확대와 일자리 창출

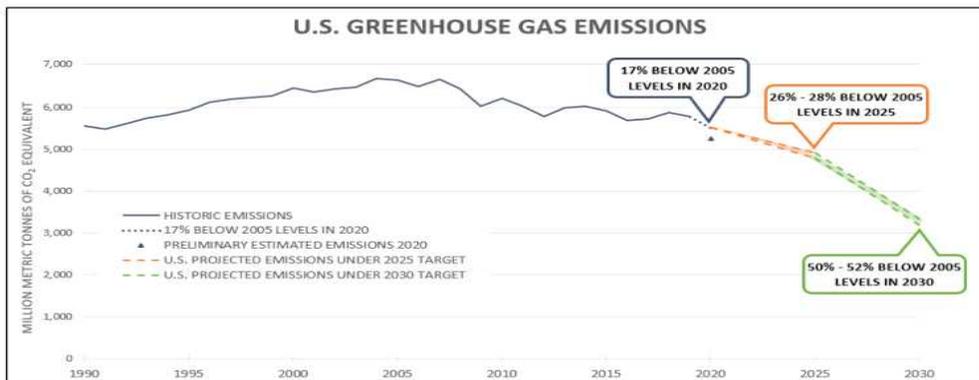
- 기후 분야 내용은 파리협정 복귀 및 2050 넷제로, 청정에너지 확대 및 화석연료 규제, 기술 기반의 교통-인프라 강화, ESG 투자 활성화로 구분 가능함
 - (파리협정 복귀) 파리협정 재가입 의사 및 2050 탄소중립을 위한 강력한 기후변화정책 추진에 대한 행정명령 서명
 - (청정에너지 확대) 청정에너지 활용 증진과 화석연료 규제 강화 및 발전-산업 등에 대한 탄소배출량 저감 정책 시사
 - (친환경 기술) 교통-인프라 구축을 통한 경제 회복 및 기후변화 대응을 위한 수단으로 친환경-신기술 강조
 - (ESG 투자) 기후위기 대응을 위한 청정에너지 전환 등을 위한 환경, 사회, 거버넌스 투자가 활성화 될 것으로 전망

기후행동 내용 (임기 전반부)

바이든 행정부의 주요 기후행동(임기 전반부, '21.1-'23.1)

- 바이든 행정부는 유엔기후변화협약 재가입 선언('21.1월) 및 도전적 국가감축목표(NDC)를 제시하여 미국의 기후위기 대응을 위한 의지와 지향목표를 복원함(기후정상회담, '21.4월)
 - (UNFCCC) 대통령 취임 첫날 파리 기후협약 재가입을 공식화
 - (NDC) 2030년까지 2005년 대비 50-52% 감축을 목표로 설정하며, "경제 전반(economy-wide)"을 언급하고, 대통령 특사의 자문 및 바이든 대통령의 승인을 기재함

[그림 1] 미국의 NDC(출처 : 유엔기후변화협약)

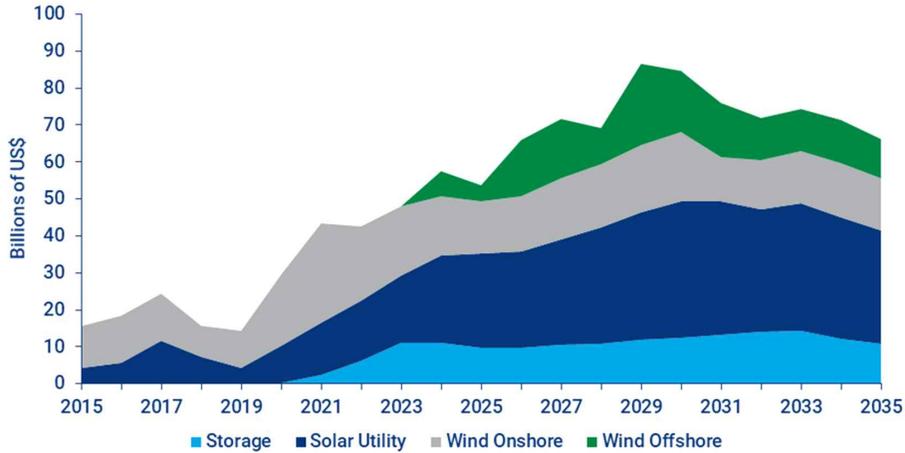


United States Historic Emissions and Projected Emissions Under 2030 Target

- 인플레이션 감축법(IRA)의 법안 통과로 청정에너지 촉진을 위한 발판을 마련('22.9월)
 - (기대효과) 코로나19 이후 침체된 미국 내 경제를 살리고 기후변화 대응 촉진을 위한 관련 재원을 확보하는데 기여할 것으로 예상
 - (청정에너지) 에너지 가격을 인하하고, 청정에너지 경제를 구축하며, 해로운 오염 감소에 기여

[그림 2] 미국 인플레이션 감축법 하에서 자국 재생에너지 투자 예상(출처 : 우드매킨지)

Projected US renewable energy investment under the Inflation Reduction Act



Source: Wood Mackenzie

- 강력한 온실가스인 수소불화탄소, 메탄에 대한 강력한 정책추진 및 이행형 대외활동을 추진함
 - 상원의 수소불화탄소(HFCs) 감소에 대한 키갈리 개정의정서(Kigali Amendment)가 비준되고 환경보호청(EPA)의 단계적 삭감에 대한 규정이 발표됨('22.9월)
 - 바이든 대통령은 글로벌 메탄서약(Global Methane Pledge)* 발족('21.11월)에 기여하였고, IRA에 메탄배출금(Methane Emission Fee)을 포함시켰으며, 메탄 행동계획(Methane Action Plan) 보완버전을 발표함('22.11월)
 - * 2030년까지 전체 메탄의 30% 감축을 목표로 150여 개국이 조약에 서명함('23.1월부)
- 환경 및 생태계 보호와 함께 이산화탄소 감축을 위한 자연 및 기술적 방법을 적극 추진
 - 초당적 인프라법(Bipartisan Infrastructure Law)를 통해 산불방지 및 생태계 복원을 위한 투자 촉진('21.11월)
 - 직접공기포집(DAC) 기술실증을 위한 지역 허브 선정 및 이산화탄소 광물화와 바이오차(Biochar) 생산에 대한 인센티브 제공
 - * DAC는 기술적 기법(Technology-based Solution / Engineering-based Solution)이며, 바이오차는 자연적 방법 (Nature-based Solution)임
- 미-캐나다 간 석유가스 개발 프로젝트(Keystone XL Pipeline)* 취소('21.6) 및 탄소중립 2050 달성을 위한 부서를 백악관 내 신설(Energy Division, '21.11) 등 재정비 정부행동 추진
 - * 본 프로젝트는 미 행정부의 정권 전환(민주당, 공화당)에 따라 허가 및 불허가 반복되었으나, '21.7월 담당업체인 TC Energy 대표의 공식 발표를 통해 완전 종료됨

기후행동 최근 이슈

최근 동향 ('23.1-4)

- 바이든 행정부의 2023년 통상정책의제 Top 3 내에 기후행동 관련 내용이 포함되어 있음
 - 세 번째 중요한 내용으로 “탈탄소화 가속 및 기후변화 대응”이 기재되어 있으며, 최우선 의제인 “주요 무역 파트너 및 다자간 협력”에는 양·다자형 무역협상을 통한 탈탄소 노력 강화에 대한 내용이 포함되어 있음(’23.3월)

[그림 3] 2023년 및 2022년 통상정책 의제 비교(목차 순)(출처 : KOTRA 경제통상 리포트, '23.3.8)

2023년	2022년
• 주요 무역 파트너 및 다자간 협력	• 노동자 중심 무역 기조
• 노동자 중심 무역 기조	• 탈탄소화 가속 및 기후변화 대응
• 탈탄소화 가속 및 기후변화 대응	• 미국 농업 지원·육성
• 미국 농업 지원·육성	• 공급망 탄력성 강화
• 공급망 탄력성 강화	• 코로나19 위기 극복
• 미중 무역 관계 조정	• 미중 무역 관계 조정
• 무역정책 신뢰 증진	• 주요 무역 파트너 및 다자간 협력
• 공정경제 및 포용성 강화	• 무역정책 신뢰 증진
• (제외) 코로나19 위기 극복	• 공정경제 및 포용성 강화

- 최근 바이든 대통령은 에너지 및 기후에 관한 주요경제국 포럼(MEF)을 주도하며, 미국의 국가감축목표 달성을 위한 다양한 활동 소개 및 기후펀딩 제공 확대를 선언함(’23.4월)
 - 2023년 온실가스 배출량을 50-52% 감축하는 야심찬 1.5°C 목표 달성을 위한 미국의 적극적인 노력을 강조함
 - 녹색기후기금(GCF)에 10억 달러 제공, 아마존 기금 및 관련 활동에 5억 달러 요청 등을 언급하며, 개발도상국의 강력한 기후행동을 요청

평가 및 시사점

바이든 행정부의 기후행동에 대한 평가 및 시사점

- 바이든 행정부가 임기 전반부에 추진한 기후행동은 온실가스 감축목표 재설정 및 기후변화대응 거버넌스의 주도권 재확보, 내부 법안 및 규정 마련, 강력한 기후행동 이행 등 전반적으로 우수하다고 볼 수 있음
- 전반기에 추진된 강력한 활동의 흐름이 후반기에 목표 이행과 성과 도출로 이어진다면, 바이든 행정부의 임기는 기후행동과 관련하여 성공적이라는 평가를 받을 수 있을 것임
- 바이든 행정부의 기후행동 기조 및 정책은 민주당의 재집권 목표의 틀에서 자국 중심 보호무역, 국제금융 상의 금리 정책, ESG 강화 등과 연계되어 추진될 것으로 예상됨
- 탄소중립을 위한 장기적 국가 기반을 구축하고, 탄소세 및 배출권거래제 등에 대한 대외적 흐름에 동참하며 미국의 기후행동 리더십을 지속적으로 강화할 것으로 예측됨
- 다만, 바이든 행정부의 대외정책은 자국 주도, 보호형으로 추진되고 있기에, 이러한 기조는 글로벌 기후위기 대응의 전반적인 성과 도출에 부정적인 영향을 미칠 수 있음
- 특히 미국의 강력한 대중 정책에 대해서, 한국은 대 중국 경제 의존도를 고려하여 전략적인 행보로 국익을 도모하며,

한국 기후변화대응의 지속가능성을 확보할 수 있는 중간자적 역할을 모색할 필요가 있음

- 미국의 기후변화 대응을 둘러싼 대외정책과 행동은 한국에 지대한 영향을 주는 바, 우리 국익에 부합되는 방향과 내용을 전략적으로 연관시켜 기후행동을 추진할 필요가 있음
- 특히, EU와 함께 미국이 동참할 탄소국경세, 탄소배출권 거래제 등에 대한 다각도의 대응방안을 민관이 함께 마련하여 안정적인 대응 구도를 구축해야 함
- 향후 주변 국가들과의 대외협력(예: 한-미-일 정상회담, '23.5.21)을 통해 미국을 포함하여 상호 윈-윈할 수 있는 공통 기초 하의 기후행동을 기획하고 추진해야 함

참고문헌

- 1) Dan Lashof, Tracking Progress: Climate Action Under the Biden Administration, 2023.1.23, Retrieved from https://www.wri.org/insights/biden-administration-tracking-climate-action-progress?utm_campaign=wridigest&utm_source=wridigest-2023-01-25&utm_medium=email/ (2023.1.31. 검색)
- 2) 국회입법조사처, 바이든 신행정부의 주요 정책 전망과 시사점, 2021.1.27.
- 3) Paris Climate Agreement, Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/20/paris-climate-agreement/> (2023.3.2. 검색)
- 4) The Biden-Harris Administration Immediate Priorities, Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/priorities/> (2023.2.1. 검색)
- 5) The United States of America, Nationally Determined Contribution, 2021.4, Retrieved from <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/United%20States%20NDC%20April%2021%202021%20Final.pdf> (2023.2.22. 검색)
- 6) By the numbers: the inflation reduction act, 2022.8.15., Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/08/15/by-the-numbers-the-inflation-reduction-act/> (2023.2.22. 검색)
- 7) White House Office of Science and Technology Policy Launches New Energy Division, Appoints New Depute Director of Energy, 2021.11.24., Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/ostp/news-updates/2021/11/24/white-house-office-of-science-and-technology-policy-launches-new-energy-division-appoints-new-deputy-director-for-energy/> (2022.2.27. 검색)
- 8) 오피니언뉴스, 바이든 대통령, 취임 2년. 숫자로 풀어본다, 2023.1.21. <https://www.opinionnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=79594> (2023.2.2 검색)
- 9) 경제·인문사회연구회, 바이든 행정부의 국정과제와 주요 정책은? 2021.2.5. https://www.nrc.re.kr/board.es?mid=a10301000000&bid=0008&act=view&list_no=172727&otp_id= (2023.2.1. 검색)
- 10) 김준희, KOTRA 경제통상 리포트, 워싱턴무역관, 2023.3.8
- 11) President Biden to Catalyze Global Climate Action through the Major Economies Forum on Energy and Climate, Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/20/fact-sheet-president-biden-to-catalyze-global-climate-action-through-the-major-economies-forum-on-energy-and-climate/> (2023.4.26. 검색)